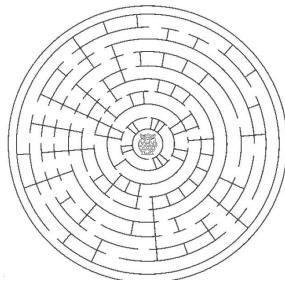


# LABERINTO

**Boletín informativo trimestral  
de Consultora Europea**



## Elecciones europeas: por qué deberían importarnos.

El 25 de mayo tienen lugar las Elecciones al Parlamento Europeo. En pocas ocasiones como en ésta, ha habido, si no un mayor interés, una mayor conciencia de la importancia que las instituciones europeas tienen en nuestro día a día, y no es para menos. La intervención sobre Grecia, Irlanda, Portugal o Chipre, la intervención práctica de que hemos sido objeto en España, el rescate a la banca, la reforma del artículo 135 de la Constitución para consagrar la estabilidad presupuestaria, con su corolario de recortes en servicios públicos y derechos sociales y ciudadanos, son muestra evidente del inmenso poder que emana de las instituciones europeas, pero también, de la enorme necesidad de que la ciudadanía organizada no deje en manos de lobbies, de fun-

cionarios y de personajes sin legitimidad democrática alguna, las tomas de decisiones en las que tenemos mucho que

sobre lo que representa hoy en día el proceso de construcción europea. Apagadas las



dicir.

Más allá del resultado de las elecciones y de la política que se lleve a cabo en la legislatura 2014-2019, estos comicios deberían servir como acicate para promover el debate ciudadano y la participación

urgencias de la España post-franquista por pertenecer al club europeo, apagadas las ilusiones y expectativas que trajo la moneda única, apagadas muchas de las esperanzas de mayor democracia y mayor (sigue Pág. 2)

## El futuro de los LEADER

La iniciativa europea LEADER para el Desarrollo Rural ha sido sin duda uno de los programas de mayor éxito en sus objetivos y eficiencia en sus resultados, de los promovidos desde la UE. Y a ello han contribuido decisivamente los ciudadanos, los habitantes del medio rural europeo, sus Ayuntamientos, asociaciones y pequeños empresarios.

Sin embargo, los vientos de recortes que soplan desde Bruselas y que se avivan en Madrid y en las capitales autonómicas generan incertidumbre sobre el Programa. Se da la paradoja de que, en nombre de la eficiencia, sea precisamente LEADER, uno de los programas más eficientes, el gran damnificado. Para evitarlo, y para garantizar que llega un nivel de fondos similar al del periodo 2007-2013, los agentes sociales de los territorios se están movilizando (sigue Pág. 2).



**MIGUEL ÁNGEL GRACIA**  
Consultor-Especialista  
en Programas  
y Fondos de la UE

- > Elecciones europeas: por qué deberían importarnos.
- > El futuro de los LEADER.
- > España y los Fondos Estructurales 2014-2020.
- > Nuevos medios de financiación del medio ambiente con LIFE.
- > Firma invitada, Pilar Mairal. Europa, más que nunca una oportunidad.

## Fondos estructurales y paro estructural.

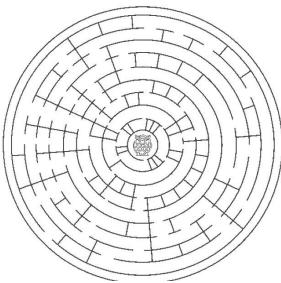
En el momento de cerrar este boletín llega a los medios la noticia (mala, pero no inesperada), de que 5 regiones españolas se encuentran entre las 10 primeras de la UE en tasa de paro: Andalucía, Ceuta, Melilla, Canarias y Extremadura.

A partir de aquí, se multiplicarán sin duda los análisis respecto a las razones de dicha lacra social y cómo actuar para solucionarla, desde postulados ideológicos muchas veces contrapuestos.

Sí nos gustaría incorporar a este debate la relación entre fondos estructurales de la UE y paro. Al fin y al cabo, estas regiones han sido (y siguen siendo) beneficiarios netos de estos Fondos. Las preguntas están servidas: ¿están sirviendo los Fondos europeos para



reducir o mitigar el paro? ¿O más bien han contribuido a aumentar las brechas sociales dentro de las propias regiones? ¿Ha habido un trasvase ingente de fondos - sobre todo en infraestructuras-, a pocas manos privadas, y no se ha verificado la eficacia de su uso? ¿Cómo deben orientarse y gestionarse los fondos para garantizar que realmente contribuyen a solucionar los problemas de estas regiones? El debate es amplio y hay que contribuir sin lugares comunes y sin maximalismos.



*"Los ciudadanos organizados demuestran que sigue siendo posible creer en esos ideales de la construcción europea que hoy parecen superados".*

## Elecciones Europeas: por qué deberían importarnos (2)

(viene de la Pág. I) de humanidad en las playas de Lampedusa y en los paneles de la Bolsa de Frankfurt, deben ser los ciudadanos los que asuman esa iniciativa de democracia y humanidad que muchos de los que rigen nuestros destinos parecen haber olvidado. Y ello también para evitar el terreno abonado para los salvapatrias y los demagogos,

Día a día, muchos ciudadanos demuestran su capacidad

para trabajar por una Europa más unida, más democrática, más justa, más social, más en paz con su medio ambiente, más en paz y más solidaria con sus vecinos...donde las instituciones se han anquilosado y muchos políticos profesionales son víctimas de esa misma oxidación, los ciudadanos organizados demuestran que sigue siendo posible creer en esos ideales de la construcción europea que hoy parecen superados por los

acontecimientos. Y muchos otros pueden unirse, pero para ello es preciso conocer, saber cuál es el campo de juego, qué instituciones tenemos y cómo funcionan, qué se puede hacer para cambiarlas, qué instrumentos tenemos a nuestra disposición para ejercer más a fondo nuestra ciudadanía europea.

Por eso nos importan las Elecciones del 25 de mayo. Por eso los ciudadanos, más que nunca, y más que los políticos, han de entrar en campaña.

2014 | 2020  
**ARAGÓN + LEADER**

27 de enero de 2014  
**Zaragoza**  
Sala de la Corona de Aragón.  
Edificio Pignatelli.  
Gobierno de Aragón

## El futuro de los LEADER (2)

A la hora de valorar la importancia de LEADER, cabe recordar que, sólo en el caso de Aragón, en junio de 2013 había 3.299 proyectos certificados, con un importe de ayuda pública comprometido de casi 86 millones de euros. Estos recursos han permitido la generación de 1300 puestos de trabajo, la mitad de los cuales corresponden a muje-

res. Es decir, cada puesto de trabajo había "costado" a las arcas públicas 66.153 euros, una cifra que podemos calificar de "modesta" en comparación con otros programas de ayudas públicas: por ejemplo, el programa Reindus del Ministerio de Industria ha arrojado en la provincia de Teruel medias de 135.000 euros de ayuda pública por

puesto de trabajo creado, y otros programas (pensemos en el plan MINER), seguramente, tienen ratios todavía mayores.



Si a ello añadimos que los puestos de trabajo creados en el marco de LEADER contribuyen a la diversificación económica, el aprovechamiento de recursos endógenos, el apoyo a mujeres y jóvenes, y el equilibrio territorial, se refuerza todavía más la función pública de los recursos aplicados a este Programa y la necesidad de su mejora.

## España y los fondos estructurales: ya están aquí

Por fin, el 21 de marzo pasado, el Gobierno hizo públicos los grandes términos del Acuerdo de Asociación entre España y la UE, que delimita básicamente la adscripción de fondos estructurales para nuestro país en el periodo 2014-2020.

Como ya se señaló en rueda de prensa, el Acuerdo de Asociación "es un documento estratégico que partiendo de un diagnóstico sectorial y territorial presenta prioridades de carácter general que den respuesta a

las necesidades más relevantes de nuestro país. Corresponde a una fase posterior, la elaboración de los Programas Operati-



vos financiados con Fondos con mayor nivel de detalle.

Si en períodos anteriores, especialmente los fondos FEDER se orientaron hacia grandes infraestructuras (AVE, autopistas, aeropuertos...), en el periodo 2014-2020 es preciso migrar hacia la I+D, la economía del conocimiento, la economía baja en carbono, o la competitividad empresarial...argumentos todavía lejanos en el imaginario colectivo de buena parte de las empresas, administraciones y ciudadanía.

**"Los 36.000 millones de euros para el periodo 2014-2020 se centran más en Empleo e I+D, y menos en infraestructuras"**

**Distribución de Fondos Estructurales para España.**  
**Objetivos Temáticos (OT)**

OT	ASIGNACION	OBJETIVO
OT8	5.000 M€	para Empleo y movilidad laboral; incluyendo los 943 M€ de la Iniciativa de Empleo Juvenil
OT1	4.400 M€	para Potenciar la I+D+i
OT4	3.200 M€	para Favorecer la transición hacia una Economía baja en el uso de Carbono. Incluyendo un gran plan de rehabilitación energética de edificios
OT3	2.600 M€	para Mejorar la competitividad de las PYME", Incluyendo 800 M€ para la "Iniciativa PYME"
OT7	2.600 M€	para Promover el transporte sostenible y eliminar los estrangulamientos en las infraestructuras de red fundamentales
OT3	2.000 M€	para Mejorar el uso, acceso y calidad de las TIC
OT10	1.700 M€	para Invertir en la educación, el desarrollo de las capacidades y el aprendizaje permanente
OT6	1.700 M€	para infraestructuras de saneamiento y depuración
OT9	1.500 M€	para Inclusión social y lucha contra la pobreza y cualquier forma de discriminación".

## Nuevos medios de financiación del medio ambiente con LIFE

El Instrumento financiero LIFE para el medio ambiente va a incluir, para el periodo 2014-2020, un nuevo método de financiación de proyectos, bajo la nombre "Natural Capital Financing Facility (NCFF)". Este medio se destinará a proyectos de conservación de la naturaleza y biodiversidad que sean capaces de generar ingresos o

ahorros, especialmente mediante el uso de los propios ecosistemas para solucionar retos ambientales (en temas como suelo, bosques, agua, residuos...) para los que normalmente se aplican soluciones de infraestructuras, con el consiguiente coste de construcción y mantenimiento. En el caso de la biodiversidad, los

proyectos estarían orientados a mejorar la resiliencia de la red Natura 2000, su capacidad de respuesta ante amenazas o agresiones. Estos proyectos contarán con la financiación (y asesoramiento) del Banco Europeo de Inversiones, y en una primera fase se lanzará un programa piloto destinado a testar las diferentes modalidades de financiación (créditos,



La firma invitada

## Europa, más que nunca una oportunidad

Pilar Mairal(\*)

Ahora más que nunca se pone en evidencia que el marco comunitario podría haber rentabilizado la oportunidad de consolidar una verdadera comunidad social y política. Pero también que la desafección ciudadana hacia las instituciones europeas continúa aumentando, esto es una realidad palmaria, máxime si entendemos que las actuales reformas estructurales que actualmente vivimos en los países comunitarios son en muchos casos cuestionables.

Sin embargo Europa sigue ofreciendo oportunidades. Y es paradójico porque mientras que en nuestro Estado el gobierno central marca una severa línea de control y revisión competencial de las administraciones locales, la UE potencia el desarrollo de iniciativas locales de gran impacto económico, social y ambiental. En este sentido, el municipalismo español debe analizar cómo abordar el futuro y entender que su autonomía, fortalecer su funcionamiento institucional, y aprovechar la oportunidad que el ámbito local ofrece para generar nuevas economías a escala humana sobre la base de una planificación colaborativa con otros territorios europeos, integrando a su vez criterios de proximidad.

Las administraciones locales han dado cuenta de la capacidad para gestionar eficazmente, rentabilizando al máximo los recursos disponibles, y esta afirmación no es una frase hecha: en Europa se han desarrollado (y algunos de nuestros municipios han sido protagonistas) casos de gran interés en los campos de la sostenibilidad ambiental, la integración de las TIC, el desarrollo de enfoques preventivos para la seguridad ciudadana o para el propio diseño urbano. Prueba de ello es el reconocimiento que ciudades de tamaño medio españolas vienen teniendo por parte de las instituciones europeas e internacionales: Pamplona, Vitoria o Rivas Vaciamadrid son buenos ejemplos.

Debemos por tanto tener en cuenta y poner en valor las importantes aportaciones que distintos casos de éxito en el ámbito municipal europeo han realizado en materia de coordinación inter-organizacional, relaciones intergubernamentales, gobernanza e impulso de redes colaborativas para el diseño y la evaluación de políticas locales.

En definitiva y desde la premisa del "solo no puedes, con amigos sí", los municipios europeos han entendido que la colaboración en el marco comunitario es viable, efectiva, y enriquecedora, y que sigue aportando nuevas oportunidades para superar un periodo en el que gestionar la escasez no puede acabar con una trayectoria común y unos recursos que las comunidades locales han logrado consolidar. Un patrimonio tangible e intangible que ahora debe ser protegido y valorado para hacerlo social, ambiental y económicamente más rentable.

(\*) Profesora Asociada de la Facultad de CC. Políticas y Sociología, Universidad Complutense.

## Por qué este Boletín

Desde que comenzamos nuestra andadura en octubre de 2013, la comunicación con nuestros clientes y amigos ha sido una cuestión estratégica para Consultora Europea. Por ello iniciamos en su día la publicación de un blog, ubicado en la web [www.consultoraeuropea.com](http://www.consultoraeuropea.com), y que a día de hoy cuenta con casi 80 post publicados (una media de 3 a la semana), y con más de 60 suscriptores. El perfil de dichos suscriptores incluye: Agentes de Desarrollo Local, técnicos municipales, Alcaldes y Concejales, profesionales liberales del sector de servicios a las entidades locales, Grupos de Acción Local, Cámaras de Comercio, o profesores universitarios.

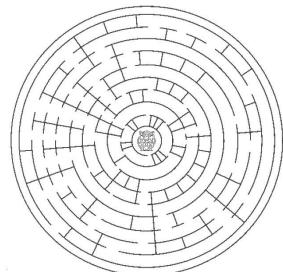
Este Boletín debe considerarse un paso más en esta estrategia de comunicación. De esta manera, recogerá reflexiones que no tienen lugar en el blog, esperando abrirse a firmas colaboradoras, a buenas prácticas de nuestras realidades locales, o a inquietudes de colectivos y agentes sociales.

El título, LABERINTO, tiene que ver con la complejidad del mundo comunitario, pero también, evocando el Laberinto de Creta, quiere recordar –e incluso reivindicar– nuestro origen mediterráneo, hecho de mucha historia, de bellezas y tragedias, que configuran la cuna del Humanismo y que hoy en día es más necesario que nunca, para dar a las redes sociales y a la tecnología la talla humana que necesitan.

CONSULTORA EUROPEA

Web:

[www.consultoraeuropea.com](http://www.consultoraeuropea.com)



**MIGUEL ÁNGEL GRACIA**

Consultor-Especialista  
en Programas  
y Fondos de la UE

Cº San Pascual, 28 -1º D  
44600 ALCAÑÍZ (Teruel)  
Tel. 978 830 066 - 620 553 510  
Mail: magconsultor@hotmail.es  
Skype: miguelangelgraciasantos

Desarrollo  
Local

\*

Planificación  
Estratégica

\*

Gestión Municipal

\*

Medio Ambiente

\*

Internacionalización  
de Pymes